



# التشريعات الاجتماعية

## تشريع التعاون

الدكتور

محمد فاروق الباشا

أستاذ في كلية الحقوق  
جامعة دمشق

## الفهرس

| الصفحة | الموضوع                                      |
|--------|----------------------------------------------|
| ١      | مقدمة                                        |
| ٤      | مفردات العهـاج                               |
| ٥      | الباب الأول : الفكر التعاوني — تطوره ومبادئه |
| ٦      | الفصل الأول — أهمية التعاون — مفهومه وأهدافه |
| ٦      | البحث الأول : أهمية دراسة التعاون            |
| ٦      | أولاً — الأسباب العامة                       |
|        | ثانياً — الأسباب الخاصة لأهمية دراسة         |
| ٩      | التعاون                                      |
| ١٢     | البحث الثاني : التعريف بالتعاون              |
| ١٢     | أولاً — المفهوم العام للتعاون                |
| ١٣     | ثانياً — التعريف بالجمعيات التعاونية         |
| ١٤     | التعريف الفقهي للتعاونيات                    |
| ١٦     | التعريف القانوني المقارن للتعاونيات          |
| ١٦     | أ — في التشريعات العربية                     |
| ١٩     | ب — في التشريع الفرنسي                       |
| ٢١     | واقع محاولات التعريف بالجمعيات التعاونية     |
| ٢٢     | البحث الثالث : أهداف التعاون                 |
| ٢٢     | أولاً — الأهداف الاقتصادية                   |
| ٢٣     | ثانياً — الأهداف الاجتماعية                  |
| ٢٥     | ثالثاً — الأهداف السياسية                    |

## الفصل الثاني — عوامل نشوء الحركة التعاونية ومظاهرها

٢٧ التطبيقية

٢٧ البحث الأول : عوامل نشوء الحركة التعاونية

٢٧ أولاً — الدوافع العامة لنشوء التعاون

٢٩ ثانياً — هيمنة الرأسمالية التجارية

٣٠ ثالثاً — طغيان الرأسمالية الصناعية

٣٣ رابعاً — مذهب الحرية الفردية

٣٥ خامساً — نتائج الحرية الفردية

٣٨ البحث الثاني : المظاهر التطبيقية للفكر التعاوني

٣٨ أولاً — التعاون الحفوى

٤٠ ثانياً — التعاون المنظم

ثالثاً — نشوء التنظيم التعاوني للمستهلكين

٤٢ وتطوره في بريطانيا

٤٢ أ — المظاهر العامة للعمل الجماعي

٤٤ ب — الأفكار الإصلاحية لروبرت أوين

٤٧ ج — التطبيقات العملية لأفكار أوين

د — الغاء الربح في تجارب أوين

٤٩ للتبادل السلعي

٥٠ هـ — أسباب فشل الغاء الربح عند أوين

٥٣ و — رواد روتشداال

١ — اغراض وخطط جمعية رواد روتشداال

٥٧ ٢ — مبادئ جمعية روتشداال

|    |                                                       |
|----|-------------------------------------------------------|
|    | رابعاً - نشوء التنظيم التعاوني للانتاج                |
| ٥٩ | في فرنسا                                              |
| ٥٩ | أ - شارل فوربييه                                      |
|    | ب - العمل الممتع والتطبيقات العملية                   |
| ٦٢ | لافتكار فوربييه                                       |
|    | خامساً - نشوء حركة الاقراض التعاوني                   |
| ٦٤ | في ألمانيا                                            |
| ٦٥ | أ - شولز واعماله                                      |
| ٦٧ | ب - رايفايزن واعماله                                  |
| ٦٩ | سادساً - التطور التاريخي للحركة                       |
| ٦٩ | التعاونية الزراعية                                    |
| ٦٩ | أ - نشوء التعاون الزراعي وتطوره                       |
| ٧١ | ب - المزارع الجماعية ( الكولخوز )                     |
| ٧٣ | توزيع العمل والنتاج في الكولخوز                       |
|    | الفصل الثالث - التنظيم الدولي للحركة التعاونية وأنواع |
| ٧٥ | نشاطاتها                                              |
| ٧٥ | البحث الأول : التنظيم الدولي للتعاون                  |
| ٧٦ | أولاً - انشاء الحلف التعاوني الدولي                   |
|    | ثانياً - الحلف التعاوني الدولي ومبادئ                 |
| ٧٨ | التعاون                                               |
| ٨٠ | البحث الثاني : مبادئ التعاون                          |
|    | أولاً - المبادئ الأساسية                              |
| ٨٠ | ١ - مبدأ باب العضوية المفتوح                          |

- ٨٠      أ - حرية الانتخاب
- ٨٣      ب - حرية الانسحاب
- ٨٦      ٢- مبدأ الادارة الديمقراطية
- أ - عضوية الهيئة العامة والمساواة
- ٨٦      في حق التصويت
- ب - حق جميع الاعضاء في الانتخاب
- ٨٨      والترشيح
- ٨٩      ٣- مبدأ الفائدة المحددة على رأس المال
- ٩٠      ٤- مبدأ توزيع الارباح
- ٩٣      أ - طرق توزيع العائد
- ب - فائض التعامل مع غير الاعضاء في
- ٩٦      التعاونيات الاستهلاكية
- ٩٦      ثانيا - المبادئ الثانوية
- ٩٧      ١- الحياد السياسي والديني
- ٩٩      ٢- التعامل بقدا
- ١٠٢      ٣- نشر الثقافة والتعليم التعاوني
- ١٠٥      البحث الثالث : أنواع الجمعيات التعاونية
- ١٠٥      معايير تصنيف الجمعيات التعاونية
- ١٠٨      أولا - الجمعيات التعاونية للمستهلكين
- ١٠٨      ١- التعاونيات المنزلية
- ١٠٩      ٢- تعاونيات تقديم الخدمات
- ١١٠      أ - تعاونيات بناء المساكن

- ١١١ ب - تعاونيات التأمين
- ١١٣ ج - تعاونيات الخدمات الصحية
- د - تعاونيات النقل والعواصل وتوليد  
١١٥ الكهرباء
- ١١٦ هـ - التعاونيات المدرسية
- ١١٨ ثانيا - جمعيات العمال التعاونية الانتاجية
- ١١٨ ١ - جمعيات الانتاج التعاونية وخصائصها  
المشاكل التي تواجه الجمعيات  
الانتاجية  
١٢٠
- ٢ - جمعيات العمل التعاوني  
١٢١ ( جمعيات اليد العاملة التعاونية )
- ثالث - الجمعيات التعاونية المهنية  
١٢٣ ( الحرفية )
- ١٢٣ ١ - مفهومها وأنواعها
- ١٢٥ ٢ - الجمعيات التعاونية في الاعمال الزراعية
- ١٢٦ ٣ - تعاونيات اصحاب الحرف الصناعة
- ١٢٨ الباب الثاني : المبادئ القانونية العامة لتنظيم التعاون في القطر  
( التعاونيات الاستهلاكية )
- الفصل الأول - نطاق تطبيق القانون ٣١٧ وقواعده في  
تنظيم التعاونيات  
١٢٩
- البحث الأول : نطاق تطبيق أحكام القانون ٣١٧  
١٢٩
- أولا - مرحلة الشولية في تطبيق القانون  
١٢٩  
١٣٧

ثانيا - الوضع التطبيقي الرامن للقانون  
٣١٧

البحث الثاني : القواعد العامة لتشكيل الجمعيات

الخاضعة للقانون ٣١٧ ١٣٤

أولا - الاجراءات التأسيسية ١٣٥

١- عقد التأسيس ١٣٥

٢- النظام الداخلي ١٣٧

ثانيا - شهر الجمعيات التعاونية ١٣٩

١- اعداد اللف والوثائق المطلوبة ١٣٩

٢- شهر الجمعية وموئداته القانونية ١٤٠

٣- الاجراءات التالية لشهر الجمعية

( الهيئة العامة الاولى ) ١٤٣

البحث الثالث : الهيئات الادارية للتعاونيات والرقابة عليها ١٤٥

أولا - شروط العضوية وأسباب زوالها ١٤٥

ثانيا - الجمعية العمومية ١٤٦

١- تكوينها ١٤٦

٢- انعقاد الجمعيات العمومية ١٤٧

أ - الجمعية العمومية السنوية ١٤٨

ب - الجمعية العمومية الطارئة ١٤٩

ج - الجمعية العمومية الاستثنائية ١٥٠

د - اجراءات الدعوة والاجتماع ١٥٠

ثالثا - مجلس ادارة الجمعيات التعاونية ١٥٢

١- شروط العضوية في مجلس الادارة ١٥٣

- ٥٤ - تشكيل مجلس الإدارة
- ٥٦ - مدة العضوية في مجلس الإدارة
- ٥٧ - اختصاصات وواجبات مجلس الإدارة
- ٥٨ - الصومولية الجزائية لمجلس الإدارة
- ٥٩ - العاملون في التعاونيات الاستهلاكية
- ١٦١ - رابعا - الرقابة على التعاونيات الاستهلاكية
- ١٦١ - ١ - الرقابة القضائية
- ١٦٢ - ٢ - الرقابة الادارية
- ١٦٢ - ٣ - الرقابة المالية
- ١٦٦ - ٤ - الزيارات التفتيشية
- ١٦٨ - البحث الرابع : مالية التعاونيات الاستهلاكية وتوزيع ارباحها
- ١٦٨ - أولا - مالية التعاونيات الاستهلاكية
- ١٦٨ - ١ - رأس المال
- ١٦٨ - ٢ - المال الاحتياطي في التعاونيات
- ١٧٠ - الاستهلاكية
- ١٧٢ - ٣ - القروض التي تحصل عليها التعاونيات
- ١٧٢ - الاستهلاكية
- ١٧٢ - ٤ - الودائع والادخارات لدى التعاونيات
- ١٧٢ - الاستهلاكية
- ١٧٣ - ثانيا - الصومولية المالية للجمعية واعضاؤها
- ١٧٥ - ١ - مدة قيام الصومولية
- ١٧٦ - ٢ - تعديل احكام الصومولية

- ١٧٦ ثالثا - التعامل العالي للتعاونيات الاستهلاكية
- ١٧٨ رابعا - توزيع أنماج الجمعيات التعاونية الاستهلاكية
- ١٧٨ ١ - فائدة رأس المال
- ١٨٠ ٢ - مكافآت أعضاء مجلس الإدارة
- ١٨٠ ٣ - المخصصات الاجتماعية
- ١٨١ ٤ - حصة الأعضاء

## الفصل الثاني - أحكام القانون (٣١٧) في اتحاد

- ١٨٣ الجمعيات وفي حلها وانقضاءها
- ١٨٤ البحث الأول : صيغ التمركز التعاوني في القانون ٣١٧
- ١٨٤ أولا - أهمية التمركز التعاوني ومفهومه
- ١٨٥ ثانيا - أهداف التمركز التعاوني
- ١٨٧ ثالثا - أساليب التمركز التعاوني
- ١٨٧ ١ - دمج التعاونيات وضمها
- ١٨٧ أ - دمج التعاونيات الاستهلاكية
- ب - التعاونيات المشتركة والعامة في
- ١٨٩ القانون ٣١٧
- ١٩٢ خصائص التعاونيات المشتركة والعامة
- ١٩٣ ٢ - الاتحادات التعاونية في القانون ٣١٧
- ١٩٥ البحث الثاني : انقضاء الجمعيات التعاونية وحلها
- ١٩٥ أولا - أسباب الانقضاء والحل
- ١٩٦ ١ - أسباب الانقضاء
- ١٩٨ ٢ - أنواع حل الجمعيات التعاونية

- ٢٠١ ثانيا - الآثار المترتبة على الانقضاء او الحل  
 ٢٠٩ ١- تعيين المصفيين  
 ٢٠٢ ٢- مهام المصفيين  
 ٢٠٣ ٣- صومولية المصفيين  
 ٢٠٥ ٤- توزيع ناتج التصفية

## الباب الثالث - التشريعات التعاونية الخاصة في

- ٢٠٦ الزراعة والاسكان  
 ٢٠٧ الفصل الاول - التنظيم التعاوني الزراعي  
 ٢٠٨ البحث الاول : المشكلات الاساسية في الريف  
 ٢١٠ أولا - المشكلة الاقتصادية  
 ٢١١ ثانيا - المشكلة الصحية  
 ٢١٣ ثالثا - المشاكل الاجتماعية  
 ٢١٥ البحث الثاني : مراحل التنظيم التعاوني الزراعي في القطر  
 ٢١٥ أولا - المعطيات الزراعية العامة  
 ٢١٧ ثانيا - المراحل التشريعية للتعاون الزراعي  
 ثالثا - اسباب الضعف في تشريعات المرحلتين الاولى  
 ٢٢١ والثانية  
 ٢٢٤ رابعا - المرحلة التنظيمية الثالثة في التعاون الزراعي  
 ٢٢٦ خاصا - المنطلقات الاساسية لقانون التنظيم الفلاحي  
 ٢٣٠ البحث الثالث : التنظيم الفلاحي العام في القطر  
 ٢٣٠ أولا - الهيكل العام للتنظيم الفلاحي  
 ٢٣١ ثانيا - الجمعية التعاونية الزراعية

|     |                                                   |
|-----|---------------------------------------------------|
| ٢٣١ | ١- التعريف بها                                    |
| ٢٣٣ | ٢- تأسيسها                                        |
| ٢٣٥ | ٣- نشاطاتها وأهدافها                              |
| ٢٣٨ | ثالثا - الرابطة الفلاحية                          |
| ٢٣٩ | رابعا - الاتحاد الفلاحي                           |
| ٢٤١ | خامسا - الاتحاد العام للفلاحين                    |
| ٢٤٣ | البحث الرابع : إدارة ومالية المنظمات الفلاحية     |
| ٢٤٣ | أولا - الهيئة العامة او المؤتمر للمنظمات الفلاحية |
| ٢٤٥ | ثانيا - المجالس الادارية                          |
| ٢٤٦ | ثالثا - المكتب التنفيذي                           |
| ٢٤٧ | رابعا - زوال العضوية وحل الهيئات الادارية         |
| ٢٥٠ | خامسا - الشومون المالية للمنظمات الفلاحية         |
| ٢٥٠ | ١- مالية الجمعية التعاونية الزراعية               |
| ٢٥٠ | أ - التمويل الذاتي                                |
| ٢٥٢ | ب - مصادر التمويل الخارجي                         |
| ٢٥٣ | ٢- توزيع ارباح الجمعية                            |
| ٢٥٤ | ٣- مالية الروابط والاتحادات                       |
| ٢٥٦ | البحث الخامس : الدولة والتظيمات الفلاحية          |
| ٢٥٦ | أولا - الاعطاءات والمزايا والتسهيلات              |
| ٢٥٩ | ثانيا - الرقابة على المنظمات الفلاحية             |
| ٢٦١ | ١- لجنة التفتيش والمراقبة                         |
| ٢٦٢ | ٢- مراجع الحسابات                                 |
| ٢٦٣ | ثالثا - العقوبات                                  |

٢٦٧ الفصل الثاني - قانون التعاون السكني

البحث الأول : الواقع الظرفي والتشريعي للتعاون السكني

٢٦٩ في القطر

٢٦٩ أولا - الواقع الظرفي للتعاون السكني في القطر

٢٦٩ ١- أزمة السكن وأسبابها

٢٧٢ ٢- نشوء وتطور القطاع التعاوني السكني

٢- الصعوبات والمشاكل التي تواجهه

٢٧٤ التعاون السكني

٢٧٧ ثانيا - الأسس التشريعية لتنظيم التعاون السكني

١- أبرز المطلقات الايجابية للقانون

٢٧٨ (١٣ - ١٩٨١)

٢٨٠ ٢- المآخذ على القانون (١٣-١٩٨١)

٢٨٣ البحث الثاني : تشكيل التعاونيات السكنية واجهزتها

٢٨٣ أولا - تأسيس التعاونيات السكنية وشهرها

٢٨٤ ثانيا - النظام الداخلي للتعاونيات السكنية

٢٨٦ ثالثا - العضوية في التعاونيات السكنية

رابعا - الهيئة العامة ومجلس الادارة في التعاونيات

٢٨٨ السكنية

٢٨٩ خامسا - الجمعيات التعاونية السكنية المشتركة

٢٩١ البحث الثالث : تخصيص المساكن وتشكيل هيئة المستفيدين

٢٩١ أولا - تعظيم الأفضليات في التعاونيات السكنية

- ٢٩٢ ثانيا - الاكتتاب في المشاريع السكنية
- ٢٩٣ ثالثا - تخصيص المساكن وتسليمها الى الاعضاء
- ٢٩٤ رابعا - تشكيل هيئة المستفيدين من المشروع السكني
- ٢٩٧ البحث الرابع : الاتحادات التعاونية السكنية
- ٢٩٧ أولا - تأسيس الاتحادات التعاونية السكنية
- ٣٠٠ ثانيا - أهداف الاتحادات ومهامها
- ٣٠١ ثالثا - مؤتمرات الاتحادات التعاونية السكنية
- ٣٠٤ رابعا - المكاتب التنفيذية
- ٣٠٦ خالصا - أهمية الاتحادات
- ٣٠٦ سادسا - الرقابة على أعمال الاتحادات

#### البحث الخامس : الرقابة على التعاونيات السكنية وحلها

- ٣٠٨ وتصفيتها
- ٣٠٨ أولا - الرقابة على التعاونيات السكنية
- ٣٠٨ أ - الرقابة الذاتية
- ٣٠٩ ب - رقابة التحللات
- ٣١٠ ج - مراقبة الوزارة
- ٣١٢ ثانيا - حل التعاونيات السكنية
- ٣١٣ ثالثا - تصفية التعاونية السكنية المحللة
- ملحق الباب الثالث : المرسوم التشريعي رقم ٢٥٠ تاريخ ١٩٦٩/١٠/١٣ الخاص بالعظيم التعاوني الحرفي مع
- لائحته التنفيذية
- ٣١٥

|     |                             |
|-----|-----------------------------|
| ٣٤٢ | — مصطلحات باللغة الفرنسية — |
| ٣٤٦ | — العراجيم —                |
| ٣٤٩ | — الفهرس —                  |